

PLAN CLIMAT-AIR-ÉNERGIE TERRITORIAL

5 - Cahier de concertation



TABLE DES MATIÈRES

Table des matières	1
Préambule	2
1. Ateliers « Fresque du climat » pour les habitants	3
2. Ateliers de construction de la stratégie et du plan d'actions avec les élus et les partenaires 5	
2.1. Atelier sur l'atténuation du changement climatique	5
2.2. Atelier sur l'adaptation au changement climatique.....	7
3. Atelier de construction du programme d'actions avec les agriculteurs	9
4. Ateliers de construction du programme d'actions avec les habitants.....	10
5. Atelier de construction du programme d'actions avec les entreprises.....	12
6. Échanges avec les partenaires.....	13
Table des illustrations.....	14
Table des tableaux	14

PRÉAMBULE

Au-delà de la mise en place administrative et technique du PCAET, sa mise en œuvre repose sur un socle : celui de la concertation associant citoyens, acteurs du territoire, partenaires techniques, et ce, tout au long de la démarche. Elle est au cœur d'un mouvement, allant du portage politique en amont, à l'animation, la sensibilisation, la mobilisation et l'implication, en aval.

La construction du PCAET de la CCFU s'est attachée à nouer une concertation avec l'ensemble des acteurs du territoire afin de répondre à plusieurs objectifs :

- Sensibiliser et informer sur le changement climatique ;
- Aider dans les décisions selon les avis et les attentes de chacun ;
- Faire adhérer au projet ;
- S'assurer d'une bonne appropriation par tous des enjeux et des mesures associées pour faciliter leur mise en œuvre.

Pour cela, plusieurs outils de concertation ont été menés, détaillés ci-après :

- 6 ateliers « fresque du climat » à destination des élus et des habitants pour sensibiliser et informer sur le changement climatique
- 2 ateliers « stratégie » à destination des élus et de partenaires pour définir les objectifs du PCAET
- 1 atelier « plan d'actions » à destination du monde agricole pour recueillir des propositions d'actions sur l'agriculture
- 3 ateliers « plan d'actions » à destination des habitants pour recueillir des propositions d'actions sur l'habitat, la mobilité, l'eau et la forêt
- 1 atelier « plan d'actions » à destination des entreprises pour recueillir des propositions d'actions

La concertation passe également par l'hétérogénéité du COPIL qui est constitué d'élus communaux et communautaires, de partenaires issus de diverses entités et de citoyens référents afin de représenter les habitants et d'accompagner les actions que mènera la CCFU auprès des citoyens.

Les partenaires techniques et institutionnels jouent un rôle important dans la construction du PCAET pour apporter leur expertise et leur compétence dans leurs domaines, et de ce fait, ils ont été régulièrement consultés au cours de l'élaboration du PCAET.

1. ATELIERS « FRESQUE DU CLIMAT » POUR LES HABITANTS

Le changement climatique est un sujet fréquemment abordé dans les médias mais de manière succincte. Il semblait donc important pour la CCFU de sensibiliser et d'acculturer les habitants en organisant des ateliers « fresques du climat ».

Il s'agit d'un jeu qui consiste à placer sur une table 42 cartes pour reconstituer un enchaînement des causes et des conséquences du changement climatique. D'une durée de 3 heures, son approche ludique et pédagogique permet à tous les publics de s'approprier le sujet du changement climatique et de réfléchir ensemble aux leviers d'actions permettant de l'atténuer et de s'y adapter.

Une session a été organisée dans chaque commune entre les mois d'octobre et novembre 2024, hormis pour Lovagny où deux fresques du climat avaient déjà été organisées en 2022.

Afin de mobiliser le maximum de personnes, de nombreux outils de communication ont été utilisés :

- Les sites web des mairies
- Le site web de la CCFU
- Le magazine de la CCFU
- Les newsletters et bulletins municipaux
- Les réseaux sociaux
- Des affiches
- Des flyers déposés dans toutes les boîtes aux lettres
- Les panneaux lumineux
- La presse locale Le Dauphiné libéré

Au total, 46 personnes ont participé à ces ateliers, ce qui est très faible comparé à la population du territoire et ce, malgré une communication massive. De multiples raisons peuvent expliquer ce manque de participations.

Session	Nombre de participants
Sallenôves, le 23 octobre 2024	3
Sillingy, le 29 octobre 2024	8
Nonglard, le 5 novembre 2024	Annulé
La Balme-de-Sillingy, le 14 novembre 2024	14
Mésigny, le 20 novembre 2024	11
Choisy, le 25 novembre 2024	10

Tableau 1 : Nombre de participants aux ateliers « fresque du climat » pour les habitants

Chaque atelier s'est décomposé en 4 temps :

- La réalisation de la fresque du climat qui reconstitue les causes et conséquences du changement climatique
- Un temps d'échange et de débriefing
- La réalisation de l'outil « Il est temps » qui permet de donner une approximation de l'empreinte carbone de chacun
- La réflexion sur des pistes d'actions collectives

Les ateliers ont commencé par une présentation succincte du PCAET pour rappeler le cadre des ateliers.

Dans un premier temps, les participants ont dû replacer 42 cartes dans une logique de cause à effet. Après avoir posé toutes les cartes, les participants ont souligné avoir mieux compris les causes et conséquences du changement climatique car, même s'il est fortement médiatisé, le sujet est complexe. Au travers de chiffres et de cas concrets, les participants ont notamment pris conscience du rôle des activités humaines dans le changement climatique et de ses conséquences.

Dans un deuxième temps, un temps d'échange a eu lieu sur les chiffres clés de l'énergie et du climat. Des questionnements sont apparus notamment sur le côté « vert » de certains énergies renouvelables, comme le photovoltaïque avec l'utilisation de matières premières ou comme le bois avec les émissions dues à la combustion, et sur les véhicules électriques.

Les participants ont souligné le manque d'information de la population sur ces sujets et la circulation de fausses informations. L'atelier permet ainsi de rétablir des faits scientifiques mais il reste un travail d'information et de sensibilisation à mener.

Les participants ont également exprimé leurs émotions durant le temps d'échange. La peur est la principale émotion ressentie face aux conséquences désastreuses de l'évolution du climat. De la colère a parfois été exprimée car même si des politiques en la faveur sont menées, elles restent marginales et lentes à être mises en place.

Quelques participants ont toutefois exprimé de l'espoir, car même s'il est trop tard pour agir pour que la température moyenne mondiale ne dépasse pas 2°C à l'horizon 2100, il est toujours temps d'agir pour éviter l'ingérable au-delà de 2°C.

Dans un troisième temps, les participants ont réalisé le jeu « Il est temps » qui donne une approximation de son empreinte carbone. Les participants ont ainsi pu prendre conscience des postes les plus importants mais ont souligné la difficulté d'atteindre 2 tonnes par personne à l'horizon 2050. En effet, cela nécessite un changement de la société mais il est difficile à faire accepter d'autant que le modèle est basé sur la consommation. La sobriété semble donc difficile à atteindre. Toutefois, les participants ont appris que les actions collectives ne font pas tout et que les actions individuelles représentent 25% des baisses d'émissions de GES ce qui n'est pas négligeable.

Dans un dernier temps, les participants ont travaillé sur des actions collectives en se mettant dans le rôle d'une collectivité ou d'une entreprise qui souhaite agir en faveur de la transition écologique. Ce dernier travail a permis de faire un lien avec le PCAET car celui-ci vise à engager une dynamique de transition écologique sur un territoire. En quelques minutes, de nombreuses idées d'actions ont été proposées, ce qui montre qu'il existe de nombreux moyens de réduire notre impact sur le climat.

L'atelier s'est conclu sur le fait que chacun doit agir à son échelle, les collectivités, les habitants, et les entreprises, et c'est l'ambition d'un PCAET.

2. ATELIERS DE CONSTRUCTION DE LA STRATÉGIE ET DU PLAN D'ACTIONS AVEC LES ÉLUS ET LES PARTENAIRES

La définition de la stratégie climat-air-énergie est une étape clé permettant de fixer, à échéances plus ou moins lointaines, les ambitions du territoire en matière de transition énergétique. Le plan d'actions regroupe l'ensemble des actions à mener et les modalités de mise en œuvre.

La CCFU a organisé des ateliers pour élaborer la stratégie et construire le programme d'actions. Le choix de regrouper ces deux étapes en un seul atelier a été motivé par un besoin de concrétisation de la part des élus pour qui faire un atelier uniquement sur la stratégie leur semblait trop abstrait et donc contre-productif.

Les ateliers étaient destinés aux élus mais aussi à des partenaires, car leur présence permet d'apporter une expertise technique sur des sujets que les élus ne maîtrisent pas nécessairement.

Deux sessions ont été organisées pour traiter de deux sujets :

- Un premier atelier sur l'atténuation du changement climatique
- Un deuxième atelier sur l'adaptation au changement climatique

Ces sessions ont permis d'engager une réflexion commune autour de la stratégie du territoire, et de faire ressortir des tendances fortes à intégrer.

2.1. ATELIER SUR L'ATTÉNUATION DU CHANGEMENT CLIMATIQUE

Le 1^{er} atelier portait sur 4 thématiques :

- L'habitat
- Les bâtiments communaux et communautaires
- La production d'énergie renouvelable
- La mobilité

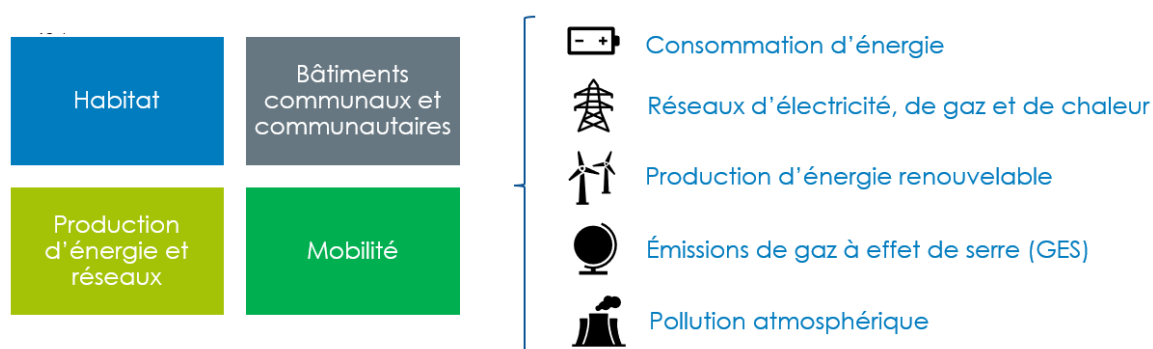


Figure 1 : Thématiques du 1^{er} atelier de concertation pour les élus et les partenaires

Seize participants ont assisté à ce 1^{er} atelier.

Afin de planter le décor, chaque table a commencé par répondre à des questions sous forme de quiz pour mieux comprendre les enjeux propres à chaque thématique. Toutes les données des quiz provenaient du rapport de diagnostic.

À partir de ces données et de leurs connaissances, les participants ont ensuite été invités à proposer des pistes d'actions, à les inscrire sur des post-it et à débattre.

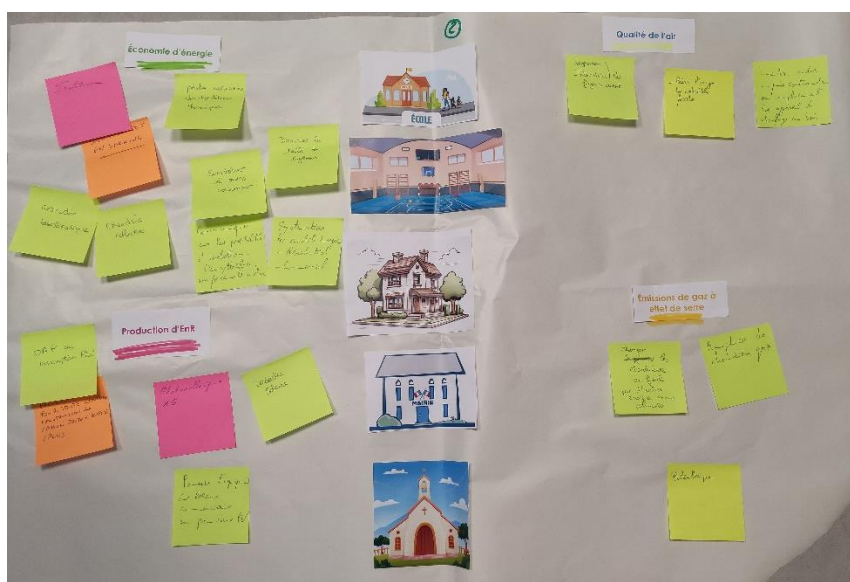


Figure 2 : Carte heuristique du 1^{er} atelier de concertation avec des élus et des partenaires

Pour accompagner la réflexion des participants, une fiche récapitulative de l'état initial de l'environnement (issu de l'évaluation environnementale stratégique) a été présentée.

À la fin de l'atelier, une phase de restitution à l'ensemble des groupes a eu lieu : les pistes d'actions proposées par les participants ont été retranscrites pour former des objectifs opérationnels.



Figure 3 : Photos du 1^{er} atelier de concertation avec les élus

La stratégie établie lors de l'atelier est issue d'une réflexion sur la mobilisation des différents potentiels, des ambitions locales mais également d'un croisement des enjeux locaux avec les contraintes environnementales, économiques, etc.

Les échanges entre les participants étaient riches et de nombreuses idées d'actions et d'objectifs opérationnels ont vu le jour lors de cet atelier.

Les objectifs opérationnels proposés lors de l'atelier ont ensuite été validés en COPIL.

2.2. ATELIER SUR L'ADAPTATION AU CHANGEMENT CLIMATIQUE

Le 2^e atelier portait sur 6 thématiques :

- Eau
- Agriculture
- Forêt
- Séquestration de carbone
- Aménagement du territoire
- Santé

Vingt-trois participants ont assisté à ce 2^e atelier.

Comme lors du précédent atelier, chaque table a commencé par répondre à des questions sous forme de quiz pour prendre connaissance des caractéristiques du territoire.

À partir de cartes présentant des conséquences concrètes du changement climatique qui pourraient survenir sur le territoire, les participants ont ensuite été invités à proposer des pistes d'actions pour éviter et réduire ces effets ou pour mieux s'adapter, et à les inscrire sur des post-it.



Figure 4 : Carte heuristique du 1^{er} atelier de concertation avec des élus et des partenaires

À la fin de l'atelier, une phase de restitution à l'ensemble des groupes a eu lieu : les pistes d'actions proposées par les participants ont été retranscrites pour former des objectifs opérationnels.



Figure 5 : Photos du 2^e atelier de concertation avec les élus

Comme lors du précédent atelier, les échanges entre les participants ont été riches et de nombreuses idées d'actions et d'objectifs opérationnels ont vu le jour lors de cet atelier.

Les objectifs opérationnels proposés lors de l'atelier ont ensuite été validés en COPIL.

3. ATELIER DE CONSTRUCTION DU PROGRAMME D' ACTIONS AVEC LES AGRICULTEURS

Le plan d'actions regroupe l'ensemble des actions à mener et les modalités de mise en œuvre. Ces actions ne sont pas portées uniquement par les collectivités et font intervenir un grand nombre d'acteurs différents, dont le monde agricole.

Les agriculteurs sont concernés d'une part par le volet d'atténuation du changement climatique, avec la réduction des émissions de méthane et de protoxyde d'azote, et d'autre part par le volet d'adaptation au changement climatique, avec la résilience des cultures et des élevages.

La CCFU a invité l'ensemble des exploitants agricoles du territoire lors d'un atelier collaboratif pour échanger autour de solutions concrètes pour adapter l'agriculture au climat de demain et accompagner le monde agricole. La Chambre d'agriculture Savoie Mont-Blanc a également été conviée pour apporter une expertise technique sur ces enjeux.

L'atelier a regroupé 12 agriculteurs issus de filières différentes (bovin lait, bovin viande, caprin, céréales, maraîchage).

L'atelier s'est déroulé à partir d'un jeu de cartes, indiquant des enjeux propres à l'agriculture du territoire : la sécheresse impactant le rendement des cultures, la canicule entraînant une mortalité du bétail, ou encore l'usage d'engrais azotés provoquant des émissions de protoxyde d'azote. Ces cartes servaient de point de départ pour engager un dialogue sur les problèmes rencontrés par le monde agricole et leurs attentes.

Plusieurs thématiques ont été abordées lors de l'atelier :

- L'impact des sécheresses sur les cultures
- L'autonomie fourragère
- L'impact des canicules sur le bétail
- L'usage de fertilisants azotés
- Les ravageurs des cultures
- Le photovoltaïque
- Le parcellaire agricole

Les échanges ont amené à des propositions de solutions de la part des agriculteurs, de la CCFU et de la Chambre d'Agriculture qui ont été débattues.

Les actions proposées lors de l'atelier ont été retravaillées par la suite et présentées en COPIL pour restitution. Certaines actions proposées ont été intégrées dans le programme d'actions.

4. ATELIERS DE CONSTRUCTION DU PROGRAMME D' ACTIONS AVEC LES HABITANTS

Les citoyens ont un rôle à jouer dans la mise en œuvre du plan d'actions du PCAET sur le plan de l'atténuation du changement climatique, notamment via l'isolation thermique et la mobilité douce, et sur le plan de l'adaptation au changement climatique, notamment via les économies d'eau et la désimperméabilisation.

La CCFU a ainsi souhaité co-construire le plan d'actions avec la population, afin de recueillir les avis et les propositions d'actions des habitants. Pour cela, 3 sessions ont été organisées pour aborder plusieurs thématiques :

- Atelier 1 : Habitat
- Atelier 2 : Mobilité
- Atelier 3 : Eau et forêt

Afin de mobiliser le maximum de personnes, de nombreux outils de communication ont été utilisés :

- Les sites web des mairies
- Le site web de la CCFU
- Le magazine de la CCFU
- Les newsletters et bulletins municipaux
- Les réseaux sociaux
- Les panneaux lumineux
- La presse locale Le Dauphiné libéré

Au total, 26 personnes ont participé à ces ateliers, ce qui est très faible comparé à la population du territoire et ce, malgré une communication importante.

Session	Nombre de participants
Habitat	5
Mobilité	11
Eau et forêt	10

Tableau 2 : Nombre de participants aux ateliers de construction du programme d'actions pour les habitants

À partir d'un jeu de cartes indiquant des enjeux propres à notre territoire (les passoires thermiques représentent 25% des logements, les forêts sont sensibles au risque d'incendie, etc.), les participants ont échangé ensemble et ont partagé des solutions concrètes en faveur de la transition écologique. À partir de ces données et de leurs connaissances, les participants ont ensuite été invités à proposer des pistes d'actions, à les inscrire sur des post-it et à débattre. L'objectif de ces ateliers était d'identifier les attentes et les solutions souhaitées par la population pour répondre à ces enjeux.

Au préalable, les participants ont été questionnés sur leurs préoccupations concernant les thématiques climat-air-énergie. On note donc que même si une proportion importante des participants affirme être à l'aise avec ces sujets (ce qui peut aussi être un biais du mode de consultation, les personnes déjà intéressées ayant plus tendance à répondre à la sollicitation), une part tout de même notable déclare ne pas maîtriser ces sujets. Cela montre que l'effort en matière de sensibilisation doit se poursuivre et se pérenniser. Par ailleurs, les participants ont souligné l'importance que chacun agisse à son échelle (habitants, collectivités et entreprises).

Malgré une participation faible, les échanges entre les participants étaient riches et ont permis d'identifier de nombreux leviers d'action.

L'atelier sur l'habitat a traité de plusieurs thématiques :

- La sobriété énergétique
- La rénovation énergétique
- Le chauffage au fioul
- Le photovoltaïque
- La performance des constructions neuves

L'atelier sur la mobilité a abordé les différents modes de transports :

- Les transports en commun
- Le vélo
- Le covoiturage
- Les véhicules électriques

L'atelier sur l'eau et la forêt a permis d'évoquer plusieurs enjeux liés à l'adaptation :

- La baisse des ressources en eau
- La biodiversité aquatique
- Les inondations
- La gestion des forêts
- Les feux de forêts

Les actions proposées lors de l'atelier ont été retravaillées par la suite et présentées en COPIL pour restitution. Certaines actions proposées ont été intégrées dans le programme d'actions.

5. ATELIER DE CONSTRUCTION DU PROGRAMME D' ACTIONS AVEC LES ENTREPRISES

Les entreprises ont également un rôle à jouer dans la mise en œuvre du plan d'actions du PCAET.

La CCFU a invité l'ensemble des entreprises du territoire lors d'un atelier collaboratif pour échanger autour de solutions concrètes pour accompagner les entreprises.

Malheureusement, l'atelier a été annulé faute de participants. Le manque d'intérêt pour la thématique ou le manque de temps expliquent certainement l'absence de mobilisation.

6. ÉCHANGES AVEC LES PARTENAIRES

Les partenaires jouent un rôle essentiel dans l'élaboration d'un PCAET du fait de leur expertise technique et de leurs retours d'expérience, et permettent de faciliter la mise en place des actions.

Les partenaires qui ont pris part au PCAET sont les suivants :

- La chambre d'agriculture Savoie Mont-Blanc (CASMB)
- Le conseil d'architecture, d'urbanisme et d'environnement (CAUE)
- Le centre national de la propriété forestière (CNPF)
- L'association des communes forestières (COFOR)
- La direction départementale des territoires de Haute-Savoie (DDT74)
- Enedis
- Énergies et services de Seyssel (ESS)
- France Nature Environnement (FNE)
- GRDF
- L'office national des forêts (ONF)
- Le syndicat intercommunal du lac d'Annecy (SILA)
- L'association des Shifters d'Annecy (Shifters)
- Le syndicat des énergies et de l'aménagement numérique de la Haute-Savoie (Syane)
- Le syndicat de rivière des Usses (Syr'Usses)

Par ailleurs, les services de la CCFU ont également été associés à l'élaboration du PCAET : service Aménagement du Territoire, service Économie et Tourisme, service Espaces Naturels Sensibles, service Eau Potable et service Direction générale.

Les partenaires ont notamment fourni des données pour l'étape de diagnostic du PCAET et pour l'état initial de l'environnement de l'EES.

Les partenaires ont également été invités à participer aux ateliers de construction de la stratégie avec les élus afin d'apporter leur expertise technique pour accompagner les élus dans leurs choix.

Les partenaires ont enfin été sollicités lors de la rédaction du plan d'action en organisant des entretiens dans le but d'affiner les fiches actions, d'identifier plus précisément les projets en cours ou les potentialités du territoire pour la mise en œuvre d'actions, mais également de traiter des questions de coûts et de financements, de partenariats, de calendrier, etc.

TABLE DES ILLUSTRATIONS

Figure 1 : Thématiques du 1 ^{er} atelier de concertation pour les élus et les partenaires	5
Figure 2 : Carte heuristique du 1 ^{er} atelier de concertation avec des élus et des partenaires	6
Figure 3 : Photos du 1 ^{er} atelier de concertation avec les élus.....	6
Figure 4 : Carte heuristique du 1 ^{er} atelier de concertation avec des élus et des partenaires	7
Figure 5 : Photos du 2 ^e atelier de concertation avec les élus.....	7

TABLE DES TABLEAUX

Tableau 1 : Nombre de participants aux ateliers « fresque du climat » pour les habitants	3
Tableau 2 : Nombre de participants aux ateliers de construction du programme d'actions pour les habitants.....	10